

在服务 and 融入新发展格局上展现更大作为

□刘海涛

党的二十大报告举旗定向、思想深邃、高屋建瓴、催人奋进。我们要把思想和行动统一到党的二十大精神上来，将智慧和力量凝聚到党的二十大精神作出的各项部署要求上来，坚持以推动高质量发展为主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，充分发挥商务口岸工作联通内外、贯通城乡、对接产销优势，激活消费“主引擎”、稳住外经贸基本盘，在服务 and 融入新发展格局上展现更大作为，以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。我们要坚持把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，切实将学习成果转化为过硬的政治能力、强大的精神动力、务实的工作作风，全力以赴，高质量完成全年既定任务，实现明年良好开局。

一、提高政治站位，有效激发市场活力

党的二十大报告提出，“着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用”。我们要聚焦促进消费持续恢复，提升传统消费能级，加快线上线下消费融合和新型消费发展。一是着力促进消费增长。加快推动线上线下消费高效融合、双向提速，以“互联网+服务”等消费新业态新模式为引领，加快补齐新型消费短板，加强运行监测，扩大样本企业数量，推动社会消费品零售企业提质、结构调整、培育新动能，为消费增长提供有力支撑。二是着力推动市场升级。深入实施县域商业建设行动，提升乡镇商贸中心、村级便民商店服务功能覆盖率和乡村快递服务通达率，充分释放农村牧区消费潜力。加快推动城市一刻钟便民生活圈试点建设，

在乌兰浩特市、科右前旗中心社区建设5个家庭生活服务站和再生资源回收站，进一步完善社区功能，强化便民服务。鼓励支持旗县市大力发展夜间经济和便民市场，丰富消费场景，带动就业增收。三是着力提升电商优势。持续巩固全国电子商务进农村示范县创建成果，借助兴安盟域牌影响力，以阿里巴巴产业数字化运营中心落地为契机，推动兴安特色农畜产品依托大型电商产业链拓展销售渠道，不断扩大京津冀、长三角、粤港澳大湾区市场份额。积极培养电商创业带头人、直播带货网红、新农人等电商本土专业人才，夯实电商发展人才根基。

二、加强交流合作，不断深化向北开放

党的二十大报告提出，“优化区域开放布局，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平。”我盟要依托具有国际性开放口岸和地处东北经济区的优势抢抓发展机遇，扎实推进向北开放。一是着力加快口岸建设。深入落实建设向北开放重要桥头堡部署要求，坚持以通道、平台、口岸、市场、环境五个方面为抓手，扎实推进投资贸易、产业发展、功能配套、集聚辐射等重点工作。加快边境互市贸易区和口岸物流园建设，抓紧完善阿尔山口岸基础设施，强化防疫和保通关能力建设，争取口岸尽快恢复通关并力争实现常年开放。二是着力发展外贸。围绕“抓大、扶小、育新、稳链”，加强分类指导、精准施策，强化助企纾困，引导外贸企业精准对接国内消费需求，多渠道拓展内销市场。用足用好自治区县域外贸外贸增量示范项目政策资金，支持产业化龙头企业做大做强。建立外贸工作联席会议机制，帮助盟内外贸企业实现进出口常态化、稳定化。三是着力深化对外合作。重点加强与蒙古国东省府及相关部门的沟通联络，建立定期会晤机制，共同协商解决推动合作事项落实。积极参加“进博会”“厦洽会”“渝洽会”等国际性展洽活动，加强与“一带一路”沿线国家和RCEP成员国经贸合作。

三、强化责任担当，持续推进全面从严治党

党的二十大报告提出，“全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松口气、歇脚劲、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程”。一要强化理论武装铸信念。着力学深悟透党的二十大精神，做到学思悟贯通、知行信统一，自觉对标对表党的二十大精神作出的重大决策部署，把学习成果转化为推动高质量发展的思路举措和实际成效。二要突出政治功能强党建。深学细照笃行新思想，担当实干建功新时代，坚持把加强党的政治建设摆在首位，作为加强机关党建的“根”和“魂”，促进党建与业务深度融合。坚持把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力作为第一位能力，引导机关党员干部全面把握党的二十大精神战略部署，在围绕中心、服务大局中找准坐标和路径。三要全面从严治党正风纪。准确把握全面从严治党新形势新任务新要求，增强党风廉政建设和反腐败工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，加强党章党规党纪教育，加强廉洁文化建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严格落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，推动党内政治生活更加健康、规范，持续营造风清气正、干事创业的良好氛围。

三、强化责任担当，持续推进全面从严治党

（作者为兴安盟商务口岸局党组书记、局长）

加强草原生态修复 推动绿色高质量发展

□哈斯额尔敦

生态修复是生态文明建设的主要任务和基本要求，是建设美丽中国的重要途径。草原是我国重要的生态安全屏障，面临生态修复的艰巨任务，必须承担起生态文明建设重大政治责任。兴安盟草原具有类型全、产量高、物种丰富的特点。根据第三次国土调查统计，全盟草原总面积2683.88万亩，包含温性草甸草原类、温性典型草原类、低地草甸类、温性山地草甸类和沼泽类5大类。在各类草地上，分布着90个科、360个属的926种植物，其中，饲用植物619种。2021年草原生态监测结果显示草原平均植被盖度75.36%，高于全区31个百分点，高于全国18个百分点。

近年来，兴安盟委、行署高度重视草原保护修复工作，不断加强宣传教育，严格依法保护，推进草原资源合理利用，草原生态环境整体恶化的趋势得到有效遏制。

一是加强草原生态建设。实施退牧还草、退耕还草、已垦草原退耕还草试点、草原生态修复治理等工程项目，通过免耕补播、切根施肥等技术措施，推进草原生态保护与修复。2018年以来，累计安排中央、自治区投资4.37亿元，采取补播改良、围栏封育等措施，提升草原生态修复质量，完成草原工程建设109.67万亩。

二是做好草原保护利用。全面推行林草长制。设立四级林草长，其中，盟级林草长2人、副林草长5人、旗县级林草长52人、苏木乡镇级林草长628人、嘎查村级林草长1060人，对全域林草资源实行网格化管理。严格落实禁牧休牧和草畜平衡制度。制定印发了《兴安盟森林草原禁牧和草畜平衡工作实施方案》（2022年—2025年），合理划定禁牧区和草畜平衡区，确定休牧期，开展禁牧休牧日常

巡查工作，强化草原资源可持续利用。完成第三轮草原补奖政策分区划定工作，划定享受补奖政策面积2746.68万亩，其中，享受禁牧区补助1860.56万亩，补助标准11.9235元/亩，享受草畜平衡奖励886.12万亩，奖励标准3.9745元/亩。

三是科学合理使用草原。严格按照国家、自治区要求，依法依规开展草原征占用审核审批工作，对生态红线内草原、基本草原和一般草原，严格采取用途管制，严禁不符合管控要求的项目占用草原。对符合高质量发展要求和涉及民生领域的重大项目，通过“一体化政府服务平台”，对草原征占用审核事项全程网办，提升草原审批服务质效，优化营商环境，推动重大项目尽快落地。

四是做好草原防灾减灾工作。重点加强草原有害生物预测预警和灾害防控，加大草原鼠虫害监测与防控力度，做好草原防火工作。2019年—2021年，累计防控草原鼠害562.2万亩，草原虫害485.6万亩，有效控制草原鼠害的发生，降低了灾害损失，保障草原生态环境良性向好。

五是提升草原监测能力。新建草原固定监测点2处，按时对6个旗县市草原返青、长势、生产力等进行监测，全面完成草原生态常规监测、草原资源属性变更本底调查。

六是强化草原执法监管。结合破坏草原林地违法违规违法行为专项整治行动和以案促改工作，进一步强化草原执法监督，加大违法案件查处力度，做到有案必查、违法必究。

七是加强草原执法队伍建设。从人员配备、资金支撑、法治保障等方面，改善装备条件，加强基层草原管护机构和草原管护队伍建设，提高草原执法队伍业务素质。科学设置专业技术岗位，引进专业院校毕业生，改善队伍年龄结构、专业结构，确保防灾减灾、信息化建设等重大工作专业水平过硬。严

格选聘生态护林护草员，明确巡护责任。

从总体看，兴安盟草原生态修复工作正处在爬坡过坎、不进则退的关键阶段，草原工作亟待加强。针对草原退化现状，需采取以下措施：

一是持续推进草原生态建设。加大草原修复治理投入力度，提高建设标准，扩大工程项目实施范围，“十四五”期间，每年将完成种草任务100万亩。积极争取上级支持，对退化草原进行改良，力争在自治区支持下每年修复退化草原5万亩以上。

二是优化调整草原禁牧休牧和草畜平衡区。科学评估草原生态和生产状况，抓好禁牧休牧和草畜平衡制度落实，对禁牧区和草畜平衡区进行分区分时分管。分区，即禁牧区禁得住，平衡区不超载；分时，即禁牧区春季为严管期，7月—9月为打草期，10月—次年3月为溜茬期。草畜平衡区严格执行春季休牧制度，休牧期不低于45天。

三是加强草原防灾减灾工作。重点加强草原有害生物预测预警和灾害防控，加大草原鼠虫害监测与防控力度，“十四五”期间，每年鼠虫害防控面积达到150万亩以上。做好草原防火工作。严控火源，通过“空、天、地”结合的立体式巡护方式，全面开展巡查巡护。严格督导检查，及时发现防火工作中的薄弱环节和突出问题，消除火灾隐患，确保防火安全。

四是全面提升草原监测能力。“十四五”期间，每年监测样地200个，草原生态保护建设工程区对比样地12个。监测点数量比“十三五”期间增加一倍以上，更加科学反映出兴安盟草原资源动态监测数据。到2025年，草原退化趋势得到根本遏制，草原综合植被盖度稳定在75%以上，草原生态状况得到持续改善。

（作者为兴安盟林业和草原局党组成员、副局长）

□刘志强

清除各环节堵点，保证市场运作畅通是构建国内大循环的关键所在。为解决好流通与消费环节存在的“堵点”“痛点”，落实上级供销部门关于加强县域流通服务网络建设的要求，今年年初，兴安盟供销社进行了专门部署和推动。近期又对全盟供销社系统县域流通服务体系建设情况进行了专题调研，摸清发展现状，查找主要问题和困难，提出对策和建议。

一、做法及成效

为推进兴安盟县域流通服务网络建设，盟供销社制定了《关于开展供销合作社旗县域流通服务网络建设提升行动方案》，从打造县域流通服务网络提升行动试点、夯实流通网络基础、巩固农资服务体系、建设流通网络平台等几方面着手，通过以点带面、示范引领，带动全域流通服务网络发展。

（一）以打造提升行动试点为抓手，辐射带动全盟县域流通网络发展。培育系统流通骨干企业突泉县中嘉电商公司为典型，通过盟、县供销社和各级政府支持帮助，突泉县县域流通服务网络发展成果显著，经评后确立为全盟供销社系统县域流通服务网络发展示范县，并被区社确定为区级重点示范县。现已建成配送中心1400平方米，配备送货车辆14辆，实现突泉县乡镇村屯服务网络全覆盖。

（二）以创新发展模式为抓手，提升县域流通服务网络基础。全系统已建成基层社83家，实现了苏木乡镇基层社全覆盖；建成农村牧区综合服务社742家，覆盖率超87%；领办创办农民专业合作社1368家；发展社有企业73家。基层网络体系的发展为县域流通服务网络的建设打下了坚实基础，有效引导带动优势资源向农村牧区市场集聚，共同建设县域流通服务网络。

（三）以强化农资联盟服务性合作为重点，优化农资供销和服务网络。2018年，由兴安盟供销社牵头在全区率先组建了“兴安盟农牧业生产资料供应联盟”。现有成员655家，涵盖基层供销社、农资生产厂家、农资经营企业、种植大户等。2022年春耕备耕期间，通过农资联盟争取国储补贴化肥5000吨，累计销售化肥11.5万吨，销售种子3267吨，销售农药901吨，销售农机275台，销售石油958.5吨，为农牧民节约成本超2600万元。与中行、农发行、建行、蒙商行、邮储、农担公司开展深入合作，帮助联盟成员解决贷款1625万元。

（四）以吸纳再生资源龙头企业为切入点，初步建设再生资源回收利用体系。以市场资源配置为中心，以再生资源回收企业为龙头，推进系统内外回收网点、加工利用企业强强合作。乌兰浩特市供销社通过开放办社形式与卓立再生资源回收利用有限公司开展合作，积极推动农村人居环境整治与塑料污染治理。

加强县域流通服务网络建设 补齐城乡市场要素流通短板

2022年上半年，卓立再生资源回收利用有限公司回收废旧塑料、农膜600吨(主要为塑料制品)，回收塑料制品不积压，随收随走，有效推动了资源再利用。

（五）以建设县域流通服务网络平台为载体，促进工业品和农畜产品双向流通。一是继续发挥“832平台”作用。自2020年1月“832平台”上线至今，在线供应额发展到54家，2022年1至9月成交额5735.41万元，近几年累计成交额达1.48亿元。二是持续推进数字化平台建设。建设“兴安盟供销社商城”和“万亩良田”稻田认购平台。编写完成《兴安盟供销社为农服务综合平台开发项目可行性研究报告》。

二、目前存在的主要问题和困难

（一）供销社系统物流基础设施不足。供销社系统生产资料、物流仓储、平台、配送等硬件设施不足。

（二）流通领域业务开展较弱。在冷链物流、电子商务、物流配送、再生资源回收等方面规模小、实力弱，与先进地区差距较大。

（三）商贸流通综合服务功能不全。基层社、农民专业合作社、村级综合服务社等各类基层组织协调统一不够，经济基础薄弱、发展质量不高、服务功能不强。

三、今后发展的对策和建议

（一）加快发展基层综合服务系统，提升县域流通服务网络建设水平。发挥系统流通骨干企业带动作用，通过自建、股权合作、开放办社等方式，整合、优化基层供销社现有仓储、土地、商业设施，在人口集中、交通便利的较大苏木乡镇建设综合服务站。同时，加强与嘎查村“两委”、农牧民合作社、经营能人的合作，通过“党建带社建”“村社共建”等方式，将综合服务站建设与嘎查村党组织建设、村集体经济协同发展协同推进。

（二）做强县域流通服务网络经营主体，增加县域流通服务范围。各旗县市供销社要主动向当地党委政府汇报，争取当地党委政府支持。加强与财政、发改、商务、农牧、金融、邮政等部门沟通对接，积极推进与政策性银行和其他金融机构的战略合作，争取政策资金和项目支持。积极推动系统流通骨干企业下沉渠道，通过兼并重组、资本业务联结等方式，培育壮大旗县域流通企业。

（三）积极推动流通企业转型升级，不断强化经营服务创新。要大力发展生产服务业，以农资经营服务为主线，整合农资农技、农畜产品加工、农畜产品营销，打造为农牧服务中心（平台）。要更加注重服务体验和解决方案，对农牧民合作社等新型经营主体开展“个性化定制”服务，加快流通企业向农牧业综合服务商转型。加快促进一二三产业融合发展，支持社有企业加快向前和产中延伸。

（作者为兴安盟供销合作社党组书记、主任）



兴安日报官方微信 | 兴安日报官方微博 | 兴安日报官方抖音 | 兴安日报官方快手 | 兴安日报公众平台 | 兴安党建 | 魅力兴安

欢迎访问兴安日报官方网站“兴安在线”：
http://www.xingandaily.cn/

本报社址：内蒙古乌兰浩特市复兴西大街18号 邮政编码：137400 邮发代号：15—26 印刷：兴安盟金祥福利印刷厂 广告许可证：兴行审广登字【2020】2号 投递监督电话：13948225757